



Autorità di Sistema Portuale
del Mar Ionio

Decreto n° ____ / 19
del ____ / 08 / 2019
Direzione competente: SG/GARE/SP

OGGETTO: PROCEDURA SOTTO SOGLIA EX ARTT 36, CO. 2, LETT. A) E 37 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO - MEDIANTE RDO APERTA SUL MEPA - DEL SERVIZIO DI CERTIFICATORE DI PRIMO LIVELLO (FLC) PER L’ESPLETAMENTO DELLE ATTIVITA’ PREVISTE DAL COMBINATO DISPOSTO DALL’ART. 23 DEL REGOLAMENTO (EU) 1299/2013 E DALL’ART. 125 PARAGRAFO 4 LETTERA a) DEL REGOLAMENTO (UE) 1303/2013 E RELATIVE ALLE ATTIVITÀ DEL PROGETTO SWAN APPROVATO NELL’AMBITO DEL PROGRAMMA GRECIA-ITALIA 2014-2020. CUP: D51J19000010006.

Determinazione a contrarre ex art. 32, co. 2 del D.lgs. 50/2016 e smi. Nomina del responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell’art. 13 del relativo Regolamento dell’Ente approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013.

IL PRESIDENTE

su proposta

del RUP, sig.ra Debora MARULLO dipendente della sezione Staff di segreteria dell’Ente – nominata con determinazione di servizio n. 32/19 del 01.08.2019 - formalizzata con la trasmissione del Modello “Gara” in data 01.08.2019;

premesso che

- in data 14.12.2017 è stato approvato il progetto SWAN - *Enhancing regional transportation through Sustainable Water Aerodrome Network* – nell’ambito del Programma Grecia-Italia 2014-2020, Asse Prioritario 3 “Multimodal Sustainable Transport System” al fine di promuovere il trasporto multimodale di passeggeri, attraverso l’integrazione dei diversi mezzi di trasporto, in particolare l’uso di aerei anfibi (idrovolanti) per il collegamento diretto da porto ad aeroporto o da porto a porto o da porto verso aree marine e zone turistiche remote;
- l’Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio è partner del consorzio di progetto in virtù dell’opportunità di sviluppare ulteriormente l’offerta turistica del territorio abbinata altresì al traffico crociere;
- i partner di progetto, oltre a quest’AdSP, sono l’Autorità portuale di Corfù (lead partner), il Comune Corfù, il Comune Gallipoli ed il Comune Nardò;
- il progetto “Enhancing regional transportation through Sustainable Water Aerodrome Network” – SWAN - è stato ammesso a finanziamento a valere sul Programma di Cooperazione Territoriale INTERREG V-A Grecia –Italia 2014-2020;
- nel mese di novembre 2018 il Lead Partner ha sottoscritto il Subsidy Contract e, nel mese di gennaio 2019, l’ADSPMI ha sottoscritto il Partnership Agreement del progetto SWAN secondo il modello trasmesso dal Joint Technical Committee;
- a fronte di un budget complessivo di Euro 2.632.895,00 al porto di Taranto è stato assegnato un finanziamento pari a Euro 401.390,00 per la realizzazione di un aerodromo - con annessa implementazione di un mini-terminal destinato all’offerta di servizi ai passeggeri – e l’implementazione di un percorso formativo a favore delle figure che operano nel trasporto con l’uso di aerei anfibi;
- le attività di progetto sono state avviate nel corso del kick off meeting che si è tenuto in data 22 marzo 2019 e si concluderanno nel mese di novembre 2020;

atteso che

- il combinato disposto dall’art. 23 del Regolamento (EU) n. 1299/2013 e dall’art. 125, paragrafo 4 lettera a) del Regolamento (UE) 1303/2013 istituisce le attività di verifica e controllo finanziario oltre che di certificazione delle spese sostenute dai beneficiari in capo all’Autorità di Gestione;
- il Programma Grecia-Italia 2014-2020 prevede che tali attività possano essere svolte anche da professionisti esterni, altamente qualificati, dotati di specifici requisiti professionali, di integrità e di indipendenza;
- ciascun partner deve, pertanto, procedere direttamente a selezionare ed affidare il servizio di controllo e certificazione delle proprie spese ai professionisti sopra citati nel rispetto delle procedure previste e dei requisiti minimi individuati dai seguenti documenti di Programma:

- accordo, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D. Lgs. 28 agosto 1997, n. 281 tra Governo, Regioni e province autonome di Trento e di Bolzano per la definizione del sistema di gestione e controllo dei Programmi di cooperazione transnazionale e interregionale di cui alla delibera CIPE n. 158 del 21.12.2007;
- procedura per l'individuazione e la contrattualizzazione dei certificatori delle spese emanato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale;
- linee Guida su "Requisiti di onorabilità, professionalità e indipendenza";
- manuale di Rendicontazione e controllo CTE ver. 1.1 (2);
- caratteristiche generali del sistema nazionale di controllo dei Programmi dell'obiettivo cooperazione territoriale europea 2014 – 2020.

rilevata

pertanto, la necessità di attivare apposita procedura per l'affidamento ad operatore economico qualificato del *servizio di servizio di certificatore di primo livello (flc) per l'espletamento delle attività previste dal combinato disposto dall'art. 23 del regolamento (EU) 1299/2013 e dall'art. 125 paragrafo 4 lettera a) del regolamento (UE) 1303/2013 e relative alle attività del progetto SWAN approvato nell'ambito del programma GRECIA-ITALIA 2014-2020;*

atteso che

- ai sensi dell'art.51, co.1, del d.lgs.50/2016, non ricorrono i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività di natura intellettuale da realizzarsi necessariamente in modo unitario da singolo operatore economico altamente qualificato;
- ai sensi della Determinazione ANAC n. 3/2008, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si è reso necessario la redazione del *Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenziali (DUVRI)* ex art.17 del D.lgs.81/2008 e, pertanto, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischi di natura interferenziale;
- da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente ai sensi dell'art.26 co.3 della legge 488/1999, alla data odierna:
 - non risultano attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi simili a quelli che si intendono acquisire;
 - sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) servizi comparabili in parola, (cfr. Allegato 15 al capitolato d'oneri "servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi di supporto specialistico");

visto

il Modello Gara cit. nel quale:

- si stimava un importo complessivo del servizio pari ad **€ 6.557,38** (*euro seimilacinquecentocinquasette/38*) - oltre IVA ed CAP, se dovuti. Costi per la sicurezza pari a zero;
- si proponeva di avviare una procedura per l'affidamento del servizio di che trattasi mediante RdO aperta sul MePA applicando, quale criterio di aggiudicazione, quello del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.lgs 50/2016;
- si indicavano i seguenti requisiti di partecipazione:
 - possesso dei requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza previsti dall'Accordo, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D. Lgs. 28 agosto 1997, n. 281 tra Governo, Regioni e province autonome di Trento e di Bolzano per la definizione del sistema di gestione e controllo dei Programmi di cooperazione transnazionale e interregionale di cui alla delibera CIPE n. 158 del 21.12.2007 ;
 - iscrizione, da almeno tre anni, nell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili (o, in alternativa, nel Registro dei Revisori contabili di cui al Decreto Legislativo 27 gennaio 2010, n. 39)
 - padronanza nella lingua inglese (lingua di Programma);

considerato che

l'importo stimato del servizio in oggetto è inferiore alle soglie individuate dall'art. 35, co.1, lett. c) del d.lgs. 50/2016 e rientra nei limiti di cui all'art.36, co.2, lett. a) del medesimo decreto;

ritenuto

pertanto, corretto procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura sotto soglia, ai sensi degli artt. 36, co. 2 lett. a), e 37 del D.lgs. 50/2016, tramite R.D.O. (Richiesta di Offerta) aperta sul MePA ex art.1, comma 450 della legge 296/2006, rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, risultino iscritti al MePA nella *categoria servizi di supporto specialistico (allegato 15 al capitolato d'oneri "Servizi")* e siano in possesso dei requisiti richiesti dalla *lex specialis*;

visti

- la delibera n.430/2018 del 28.12.2018 con cui si è provveduto ad impegnare ed accertare rispettivamente le somme necessarie per il sostentamento del progetto e le somme opportunamente rimborsate successivamente alla rendicontazione e certificazione delle stesse;
- il capitolo U213/20 “Partecipazione a progetti europei nazionali e regionali” inserito nell’U.P.B. 2 - Titolo II - “Uscite in conto capitale” del Bilancio di previsione 2019, che presenta la disponibilità;

sentito

il Segretario Generale, dott. Fulvio Lino Di Blasio, che ha espresso il proprio parere favorevole nel merito ex art. 10 della L.84/94;

letti ed applicati

- il d.lgs. 50/2016;
- la L. 84/94 e smi;
- le linee guida ANAC di attuazione del d.lgs. 50/2016;
- il *Regolamento per l’acquisizione di beni, servizi e lavori* dell’Ente, approvato con decreto n.70/2018 in data 15.06.2018;
- il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la delibera del Comitato di Gestione n. 4/17, in data 18.04.2017 di nomina del Segretario generale dell’Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

DECRETA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il modello Gare;
3. di avviare una procedura sotto soglia ex artt 36, co. 2, lett. a) e 37 del d.lgs. n. 50/2016 tramite R.d.O. aperta sul Me.PA. ex art.1, co. 450 della legge 296/2006 rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, risultino iscritti al MePA nella *categoria servizi di supporto specialistico (allegato 15 al capitolato d’oneri “Servizi”)* e siano in possesso dei requisiti richiesti dalla *lex specialis*;
4. di scegliere quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso ai sensi del art. 36 comma 9-bis del D.lgs. 50/2016 non ricorrendo i presupposti di cui all’art. 95, comma 3 del D.lgs. 50/2016;
5. che i concorrenti dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:
 - a) **requisiti di ordine generale:**
 - assenza dei motivi di esclusione di cui all’art.80 del d.lgs. 50/2016;
 - (in caso di persona giuridica) di non aver assunto alle proprie dipendenze personale già dipendente della stazione appaltante che abbia esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stazione appaltante medesima nei tre anni antecedenti la data di p, ai sensi dell’art. 53, c.16 ter del d.lgs. 165/01 e smi come introdotto dall’art.1 della L.190/2012;
 - b) **requisiti di partecipazione:**
 - (in caso di società) iscrizione alla C.C.I.A.A. o altro registro ufficiale per i concorrenti stabiliti in altro Stato membro della U.E. per attività inerente al servizio in oggetto;
 - abilitazione alla *categoria servizi di supporto specialistico (allegato 15 al capitolato d’oneri “Servizi”)*;
 - per il professionista che svolgerà l’incarico di certificatore di primo livello:
 - possesso dei requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza previsti dall’Accordo, ai sensi dell’art. 4, comma 1, del D. Lgs. 28 agosto 1997, n. 281 tra Governo, Regioni e province autonome di Trento e di Bolzano per la definizione del sistema di gestione e controllo dei Programmi di cooperazione transnazionale e interregionale di cui alla delibera CIPE n. 158 del 21.12.2007;
 - iscrizione, da almeno tre anni, nell’Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili (o, in alternativa, nel Registro dei Revisori contabili di cui al Decreto Legislativo 27 gennaio 2010, n. 39)
 - padronanza nella lingua inglese (lingua di Programma);
6. di individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:
 - a) **oggetto sintetico dell’affidamento:** il servizio di che trattasi si sostanzia, sinteticamente, nelle attività di convalida e certificazione delle spese sostenute dall’AdSP del Mar Ionio nell’ambito del progetto SWAN:
 1. verifica della completezza della documentazione giustificativa di spesa allegata alla domanda di rimborso rispetto alla normativa applicabile al Programma di finanziamento;
 2. verifica della legittimità e della regolarità della spesa conformemente alla normativa UE e di riferimento;

3. verifica dell'ammissibilità di spesa in relazione al periodo di eleggibilità ed alle tipologie di spesa rendicontabili stabilite dal Programma e dalla normativa di riferimento;
4. verifica del rispetto dei limiti di spesa ammissibile previsti dalla normativa di riferimento;
5. verifica dell'esatta riferibilità della spesa rendicontata dal beneficiario;
6. la verifica dell'assenza di cumulo del contributo richiesto con altri contributi non cumulabili;
7. verifica del rispetto della normativa sugli aiuti di stato, nonché agli obblighi in materia di sviluppo sostenibile, pari opportunità e non discriminazione;
8. verifica della congruità della spesa;
9. ogni tipo di verifica prevista dall'art. 125 del Reg. UE 1303/2013 e dalla normativa di riferimento;
10. produzione della reportistica relativa alle predette verifiche nonché emissione del relativo certificato.

Tali attività potranno essere svolte in due modalità: verifiche amministrative a distanza (*desk-based verification*) e/o verifiche presso la sede dell'Ente (on-the-spot checks) e, in entrambi i casi, saranno finalizzate attraverso la piattaforma MIS di Programma.

- b) importo complessivo stimato a base del servizio: € 6.557,38 (euro seimilacinquecentocinquasette/38), oltre IVA e CAP, se dovuti, costi della sicurezza per rischi di natura interferenziale non sussistenti;
 - c) durata: il servizio avrà durata pari a quella del progetto, fino al mese di novembre 2020, con inizio dalla data di stipula del contratto generato dal MePA; il contraente dovrà comunque impegnarsi a fornire la propria disponibilità a seguito della chiusura del progetto, fino a conclusione delle operazioni relative alla certificazione dell'ultima quota di spese rendicontate;
 - d) forma del contratto: documento di stipula generato dal MePA;
 - e) modalità di contabilizzazione del corrispettivo: a corpo;
 - f) modalità di pagamento: il pagamento sarà effettuato con quote semestrali per tutta la durata del progetto (fino al mese di novembre 2020). Si procederà alla liquidazione delle somme dovute in adempimento delle obbligazioni contrattualmente assunte e successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva e, in ogni caso, entro 30 gg. dall'emissione della relativa fattura elettronica
 - g) penali: in caso di ritardo nell'esecuzione delle diverse attività previste dal servizio in oggetto, da imputarsi a fatto dell'appaltatore, saranno applicate le penali nella misura dello 0,03% dell'importo contrattuale per ogni giorno di ritardo relativamente ai tempi ed a ciascuna attività prevista fino ad un massimo del 10% dell'importo contrattuale medesimo (tale massimale è la somma delle penali delle fasi previste). È fatta salva ogni ulteriore pretesa risarcitoria dell'Ente.
7. di procedere alla valutazione della congruità delle offerte a norma dell'art. 97 commi 2, 2-bis e 3-bis del D.lgs 50/2016, applicando, ai sensi dell'art. 97, co 8 del medesimo decreto, l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso superiore alla soglia di anomalia;
 8. di nominare, quale Responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art.13 del relativo regolamento dell'Ente approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013, la sig.ra Debora MARULLO,
 9. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art. 209 del D.lgs. 50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
 10. di stabilire che, in caso di parità d'offerta, si procederà all'affidamento tramite sorteggio pubblico a norma dell'art. 77, comma 2, del R.D. 23 maggio 1924, n. 827;
 11. di non procedere all'affidamento se l'offerta non dovesse risultare conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, in applicazione dell'art. 95, co. 12 del D.lgs. 50/2016;
 12. di procedere all'affidamento anche in presenza di una sola offerta valida a norma dell'art. 69 del R.D. 23 maggio 1924, n. 827;
 13. di procedere all'affidamento, come previsto dal documento "Procedura per l'individuazione e la contrattualizzazione dei certificatori delle spese emanato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale", solo dopo aver inviato al Rappresentante del Programma interno alla Commissione Mista la documentazione prevista e dopo aver ottenuto il relativo e necessario nulla osta sul professionista aggiudicatario;
 14. di dare mandato alla Sezione Gare e Contratti per la predisposizione degli atti conseguenti;
 15. di disporre che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati ed aggiornati, a cura della Sezione Gare e Contratti, sul profilo del committente alla sezione

amministrazione trasparente nonché sulla piattaforma digitale istituita sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

16. di dare atto che il capitolo U213/20 "Partecipazione a progetti europei nazionali e regionali" inserito nell'U.P.B. 2 - Titolo II - "Uscite in conto capitale" del Bilancio di previsione 2019, presenta la disponibilità finanziaria e che con successivo e separato provvedimento, a seguito dell'individuazione del Soggetto contraente, si procederà all'assunzione del relativo impegno di spesa.

visto:

il Segretario Generale

dott. Fulvio Lino DI BLASIO (*)

Il Presidente

prof. avv. Sergio Prete (*)

(*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445
"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

f.s./a.i/F.L.D.B.

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 05.08.2019