



Autorità di Sistema Portuale  
del Mar Ionio

Decreto n° 31/18  
del 27/03/2018

Direzione competente: SG/GARE/OPE

**Oggetto: CONTRATTO SOTTO SOGLIA EX ART. 36, CO. 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO, RECUPERO E/O SMALTIMENTO DELLE ACQUE DI SENTINA, DELLE ACQUE DI LAVAGGIO, DELLE MORCHIE AVENTI PUNTO DI INFIAMMABILITÀ SUPERIORE A 60° E DELLE ACQUE DI ZAVORRA DA BORDO DELLE NAVI IN SOSTA NEL PORTO DI TARANTO ED IN RADA.**

**Ottemperanza alla Sentenza del TAR Puglia Lecce – Sez. II, n. 446, pubblicata in data 20.03.2018.**

**Applicazione dell'art. 80, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016.**

**Esclusione dalle fasi successive di gara del costituendo RTI LE.DE. Società Armatoriale S.p.A. e 2L Ecologia S.r.l.**

## IL PRESIDENTE

### PREMESSO CHE

- con Decreto dell'Ente n. 71/17, in data 03.08.2017, è stata indetta la procedura di gara per l'affidamento della concessione del servizio in oggetto, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per un importo complessivo stimato in € 4.060.018,44, costi della sicurezza per rischi da interferenze non sussistenti;
- il relativo Avviso pubblico è stato pubblicato in G.U.R.I - V s.s. n. 116 del 06.10.2017, nonché su n. 1 quotidiano nazionale e n. 1 quotidiano locale ed il termine perentorio per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 13:00 del giorno 08.11.2017;
- alla scadenza del predetto termine sono pervenuti all'Ufficio protocollo dell'Ente n. 2 plichi-offerta;
- l'Amministrazione, con Decreto n. 110/17 del 09.11.2017, ha nominato il Seggio di gara preposto alla valutazione della documentazione amministrativa (buste "A");
- il Seggio, nelle sedute pubbliche tenutesi in data 10.11.2017 e 01.12.2017, ha esaminato la succitata documentazione prodotta dai 2 Operatori economici che hanno presentato nei termini la propria offerta, come risulta dai Verbali nn. 01 e 02;
- il provvedimento ex art. 29, co. 1 del D.lgs. 50/2016 e smi è stato pubblicato, in data 04.12.2017, nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Ente nonché all'Albo pretorio on line;
- la Morfini S.p.A. ha notificato all'Amministrazione, in data 04.01.2018, ricorso innanzi al TAR Puglia Lecce, poi iscritto al n. 31/2018 R.G., per l'annullamento del provvedimento dell'AdSP ex art. 29, co. 1, D.Lgs. 50/2016, pubblicato sul profilo del committente in data 04.12.2017, nella parte in cui è stata disposta l'ammissione del costituendo RTI LE. DE. Società Armatoriale S.p.A. e 2L Ecologia S.r.l. alle successive fasi della gara; del verbale n. 1 del 10.11.2017 e del verbale n. 2 del 01.12.2017; del bando e del disciplinare di gara, qualora interpretati in maniera difforme da quanto rappresentato nel ricorso; dei chiarimenti (risposta al quesito 5) del 31.10.2017 qualora interpretati in maniera difforme da quanto rappresentato nel ricorso medesimo; della nota prot. 16530 del 14.11.2017, con la quale la S.A. ha attivato la procedura di soccorso istruttorio; di tutti gli atti connessi, presupposti e conseguenti, ancorché non conosciuti compresa, ove occorra, della nota prot. 16529 del 14.11.2017;
- il TAR Puglia Lecce – Sez. II, con Sentenza n. 446, pubblicata in data 20.03.2018, ha accolto il ricorso e, per l'effetto, ha annullato i provvedimenti impugnati.

### PRESO ATTO

la Sentenza del TAR Puglia Lecce n. 446/2018 afferma, tra l'altro, che:

*" ...L'art. 8 del disciplinare di gara "Requisiti" stabilisce, tra l'altro, che "per essere ammessi alla gara i concorrenti devono possedere, alla data fissata quale termine per la presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, i seguenti requisiti: ... 3) Requisiti di capacità tecnica e professionale ex art. 83, co. 1, lett. c) del D.lgs. 50/2016 e smi A. proprietà/disponibilità/possesso dei mezzi/impianti di cui all'art. 4 del CSDP".*

*L'art. 4 del Capitolato (CSDP) "Mezzi per lo svolgimento del servizio" prescrive, tra l'altro, che "per lo svolgimento del servizio si ritiene sufficiente che i partecipanti alla gara siano in possesso/avere nelle disponibilità, all'atto della partecipazione alla gara e per la durata della concessione, almeno i sottoelencati impianti e mezzi: ... c) impianto/i per il recupero o smaltimento dei rifiuti raccolti usualmente nel porto di Taranto ... la disponibilità di tale impianto/i*

*potrà essere autodichiarata in sede di presentazione dell'offerta e dimostrata mediante atti di proprietà o mediante contratti registrati di locazione, leasing, etc.*

*Inoltre, il modello 1 predisposto dalla stazione appaltante "Istanza di ammissione alla gara. Dichiarazione unica", prevede che il partecipante deve indicare "che la Società è in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale ... proprietà/disponibilità/possesso (indicare titolo di provenienza: Proprietà) dei mezzi navali di cui all'art. 4 del CSDP...".*

*... Dall'esame delle prescrizioni di gara emerge che il partecipante, non poteva limitarsi ad autocertificare il possesso dell'impianto in questione, ma doveva indicare nella propria offerta, e quindi autocertificare, anche il titolo giuridico, proprietà/possesso/disponibilità, da cui derivava la disponibilità, con la conseguente individuazione dell'impianto. Titolo giuridico, e quindi possesso del requisito, che sarebbe stato verificato, attraverso il deposito della relativa documentazione, al momento della verifica dei requisiti. In sostanza, non può ritenersi sufficiente che l'autodichiarazione indichi genericamente la disponibilità dell'impianto, ma è necessario che questa indichi anche quale sia il titolo che ne garantisce la disponibilità...*

*...L'autodichiarazione fatta al momento della partecipazione deve, quindi, contenere tutti gli elementi essenziali che consentano di verificare, a posteriori, la correttezza di quanto dichiarato, e ciò anche per il rispetto della par condicio...*

*... deve ritenersi che la mancata indicazione, anche a seguito del soccorso istruttorio, dell'impianto e del titolo di disponibilità indica un'assenza del requisito in esame. Tanto più è evidenziato dal fatto che anche in sede di giudizio la controinteressata non ha dato prova del possesso dell'impianto...".*

#### **RITENUTO**

l'obbligo – ex art. 112 ("Disposizioni generali sul giudizio di ottemperanza") comma 1 del Codice del Processo Amministrativo – della Pubblica Amministrazione e delle altre parti di dare esecuzione ai provvedimenti del Giudice Amministrativo senza poterne sindacare le risultanze, in mancanza di un provvedimento giurisdizionale di sospensione dell'efficacia degli stessi.

#### **VISTO**

il DURC on-line (DOL) della ..... OMISSIS ..... acquisito d'ufficio dall'Amministrazione in data 07.03.2018, nell'ambito del procedimento di verifica dei requisiti afferente altra procedura il quale reca esito **NON REGOLARE**, in quanto:

..... OMISSIS .....

#### **CONSIDERATO CHE**

La fattispecie innanzi descritta integra motivo di esclusione dalla gara ai sensi dell'art. 80, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, per aver l'Operatore economico compiuto violazione grave, definitivamente accertata, rispetto agli obblighi relativi al pagamento dei contributi previdenziali tale da risultare ostativa al rilascio del DURC.

Sul punto v'è da rilevare, come affermato dalla costante e consolidata Giurisprudenza, che la regolarità contributiva costituisca requisito indispensabile per la partecipazione alla gara e debba essere posseduto dalle imprese offerenti fin dalla presentazione della domanda di partecipazione e per tutta la durata della procedura, fino alla sottoscrizione del contratto accompagnando l'intera fase di esecuzione del contratto, essendo necessaria al fine del pagamento secondo gli stati di avanzamento nonché del pagamento della rata di saldo dopo il collaudo.

La verifica della regolarità delle imprese partecipanti è demandata agli Enti previdenziali le cui certificazioni si impongono alle stazioni appaltanti le quali non possono sindacarne il contenuto ed alle quali è preclusa una valutazione autonoma essendo, difatti, tenute unicamente a prendere atto delle certificazioni medesime.

#### **SENTITO**

il Segretario Generale ex art. 10 della L. n. 84/94.

#### **LETTI ED APPLICATI**

il D.lgs. n. 50/2016 nonché la normativa vigente in tema di appalti pubblici;  
l'art. 112, comma 1 del c.p.a..

## VISTI

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mari Ionio;
- la Delibera del Comitato di Gestione n. 04/17, in data 18.04.2017, di nomina del Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio.

## DECRETA

1. di escludere il costituendo RTI LE. DE. Società Armatoriale S.p.A. e 2L Ecologia S.r.l. dalle successive fasi della procedura di gara per l'aggiudicazione dell'appalto prefato. Ciò in esecuzione della Sentenza n. 446/2018 del TAR Puglia Lecce - che ha annullato *in parte qua*, tra gli altri, i verbali del Seggio di gara n. 01 e n. 02 rispettivamente in data 10.11.2017 e 01.12.2017 ed il Provvedimento dell'AdSP ex art. 29, co. 1, D.Lgs. n. 50/2016, pubblicato sul profilo del committente in data 04.12.2017 - oltre che per la mancanza del requisito della regolarità contributiva in capo alla ..... OMISSIS ..... che costituisce motivo di esclusione ai sensi dell'art. 80, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;
2. di procedere alla comunicazione dell'esclusione al costituendo RTI LE. DE. Società Armatoriale S.p.A. e 2L Ecologia S.r.l. in ossequio a quanto stabilito dall'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante trasmissione via PEC del presente Decreto;
3. di pubblicare il presente atto, ex art. 29, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente dell'Ente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*";
4. di dare ulteriore seguito alla procedura di affidamento di che trattasi e mandato alle competenti Direzioni/Sezioni per la predisposizione e/o adozione degli atti conseguenti.

visto:

il Segretario Generale  
dott. Fulvio Lino DI BLASIO (\*)

Il Presidente  
Prof. Avv. Sergio PRETE (\*)

(\*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445  
"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 27.03.2018